Gemeente Rotterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Rotterdam

Nr. 203876

5 mei

2022

Beleidsregel Programma EFRO West-Nederland 2021-2027

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam,

handelend in hoedanigheid van Beheerautoriteit van het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027;

het college is bevoegd onder voorbehoud van het door de Minister van Economische Zaken en Klimaat nog te wijzigen besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 23 februari 2015, nr. 15019885 houdende aanwijzing van de Beheerautoriteit en de auditautoriteit voor het Programma EFRO West-Nederland 2021–2027, ten behoeve van de aanwijzing van intermediaire instanties voor het Programma EFRO West-Nederland 2021–2027, zoals zal worden gepubliceerd in de Staatscourant na goedkeuring van het Programma West-Nederland 2021-2027[1].

gelet op de Verordening (EU) Nr. 2021/1058 van het Europese Parlement en de Raad, van 24 juni 2021, inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds.

gelet op de Verordening (EU) Nr. 2021/1060 van het Europese Parlement en de Raad, van 24 juni 2021, houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid.

gelet op:
het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 (zie voetnoot 1);
de Uitvoeringswet EFRO;
de Regeling Europese EZK- en LNV-subsidies (Staatscourant 2021 nr.42802, 12-10-2021); (zoals nadien gewijzigd en te noemen: REES),zie voetnoot 1 en;
artikel 1:3, vierde lid, juncto titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
besluit vast te stellen:
Considerans:
De beoordeling van aanvragen, ingediend op grond van deze gewijzigde beleidsregel en de daaronder te publiceren plafondpublicaties gefinancierd uit de EFRO-middelen voor Kansen voor West, vindt plaats onder het voorbehoud dat:

1. Het Programma West-Nederland 2021-2027 voor het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling wordt goedgekeurd middels een gedelegeerde verordening door de Europese Commissie.

2. Het verzoek van het College van B&W van de Gemeente Rotterdam aangewezen te worden als Beheerautoriteit van het onder 1) genoemde programma, door de Minister van Economische Zaken en Klimaat wordt gehonoreerd, zodra goedkeuring van het Programma onder considerans 1) formeel bevestigd is.

3. De aangepaste REES als gevolg van goedkeuring van het Programma wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

Mocht geen sprake zijn van een situatie als bedoeld onder 1) -2), dan zal deze beleidsregel met terugwerkende kracht worden ingetrokken en vervalt de grondslag voor het beoordelen of honorering van een aanvraag.
Aanvragers kunnen geen aanspraak maken op beoordeling van hun aanvraag, een subsidie of vergoeding van kosten van de aanvraag indien –om welke reden dan ook het programma niet wordt goedgekeurd.
Beschikkingen op aanvragen worden pas verstrekt als de voorbehouden zijn opgeheven, de beoordeling start wel na indiening van de aanvragen.
Beleidsregel Programma EFRO West-Nederland 2021-2027, versie 1
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen
Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
a. Deskundigencommissie: door het College van B&W in zijn hoedanigheid van Beheerautoriteit ingestelde adviescommissie voor inhoudelijke advisering bij het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 ten behoeve van de investeringsprioriteiten genoemd onder artikel 1.3 lid 1 onder ai en aii;

b. Financieringsinstrument: zoals bedoeld in artikel 2 onder 16 van de Verordening (EU) Nr. 2021/1060;
c. Kaderverordening: de Verordening (EU) Nr. 2021/1060 van het Europese Parlement en de Raad, van 24 juni 2021, houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid;

d. Programma: het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 (CCI 2021NL16RFPR002) als bedoeld onder Titel III, hoofdstuk 1 Verordening 2021/1060;
e. Stedelijke Adviesgroep: een door het College van B&W van een G4-stad in zijn hoedanigheid van Intermediaire Instantie of Beheerautoriteit ingestelde adviesgroep voor inhoudelijke advisering bij het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 ten behoeve van de geïntegreerde territoriale investeringen voor duurzame stedelijke ontwikkeling;
f. Verordening 2021/1058: Verordening (EU) Nr. 2021/1058 van het Europese Parlement en de Raad, van 24 juni 2021, inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en het Cohesiefonds;
g. West-Nederland: provincies Zuid-Holland, Noord-Holland, Utrecht en Flevoland.

Artikel 1.2 Indienen van een subsidieaanvraag

1. Aanvragen voor subsidie kunnen worden ingediend vanaf de datum, zoals aangegeven in het besluit tot vaststelling van het deelplafond in de daarvoor aangewezen officiële publicatiebladen van de betreffende partijen.

2. De aanvraagprocedure verloopt digitaal via www.efro-webportal.nl

Artikel 1.3 Subsidiabele projecten

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor projecten die passen binnen:
a. het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027, en daarin voor projecten die gericht zijn op de volgende investeringsprioriteiten:
i. Een slimmer Europa door de bevordering van een innovatieve en slimme economische transformatie (verder Innovatie);
ii. Een groener, koolstofarm Europa door de bevordering van een schone en eerlijke energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing an de klimaatverandering, risicopreventie en risicobeheer (verder Klimaat);
iii. Europa dichter bij de burgers brengen door de duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van stads-, plattelands- en kustgebieden, en door lokale initiatieven te bevorderen (verder Duurzame Stedelijke Ontwikkeling);
b. het vigerend regionale of lokale beleid van het programmadeel c.q. deelplafond waarbinnen de subsidie is aangevraagd.

Artikel 1.4 Weigeringsgronden subsidie

1. Subsidie wordt geweigerd indien geen sprake is van een subsidiabel project, zoals bedoeld in artikel 1.3.
2. Subsidie wordt geweigerd indien aan het project niet ten minste een score van 70 punten wordt toegekend, zoals nader bepaald in hoofdstuk 2.
3. Subsidie wordt geweigerd indien de score op een criterium, zoals beschreven in hoofdstuk 2, lager is dan 50 procent van het maximaal aantal te behalen punten op dat criterium.

Artikel 1.5 Hoogte subsidie

1. Voor een project bedraagt de subsidie maximaal 40% van de totale subsidiabele kosten. Per openstelling kan hiervan worden afgeweken.
2. Voor de projecten van de transitieregio Flevoland bedraagt het maximale subsidiepercentage 60% van de totaal subsidiabele kosten. Per openstelling kan hiervan worden afgeweken.

Hoofdstuk 2 Beoordeling subsidieaanvragen

Artikel 2.1 Beoordelingscriteria

1. Een project vallend onder de investeringsprioriteiten ‘Innovatie’ of ‘Klimaat’ waarvoor subsidie wordt aangevraagd wordt beoordeeld op:

a. de mate waarin deze past binnen de doelstellingen van het I Programma en het vigerend beleid dat van toepassing is verklaard op de openstelling waarin de aanvraag is ingediend;

b. de mate van innovativiteit;
c. de kwaliteit van het economisch en financieel toekomstperspectief;
d. de kwaliteit van de aanvraag, en
e. de mate waarin deze bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en maatschappelijke impact.

2. Een project vallend onder de investeringsprioriteit 'Duurzame Stedelijke Ontwikkeling', waarvoor subsidie wordt aangevraagd wordt beoordeeld op:

a. de mate waarin deze past binnen de doelstellingen van het Programma en het vigerend beleid dat van toepassing is verklaard op de openstelling waarin de aanvraag is ingediend;
d. de kwaliteit van de aanvraag, en
e. de mate waarin deze bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en maatschappelijke impact.

3. Bij de beoordeling van een project aan de criteria als bedoeld in het eerste lid wordt advies ingewonnen van de Deskundigencommissie, en voor wat betreft de beoordeling van een project aan de criteria als bedoeld in het tweede lid wordt advies ingewonnen van de Stedelijke Adviesgroep.
4. Aan de projecten als bedoeld in het eerste en tweede lid kan een score van maximaal 100 punten worden toegekend.
5. De verdeling van de punten als bedoeld in het vierde lid worden nader bepaald in de artikelen 2.2 en 2.3.

Artikel 2.2 Toekenning van punten

1. Voor een project dat gericht is op de investeringsprioriteit 'Innovatie', worden de punten bedoeld in artikel 2.1 lid 4, als volgt verdeeld:
a. maximaal 20 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a;
b. maximaal 25 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder b;
c. maximaal 25 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c;
d. maximaal 20 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder d;
e. maximaal 10 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e.

2. Voor een project dat gericht is op de investeringsprioriteit 'Klimaat', worden de punten, bedoeld in artikel 2.1 lid 4, als volgt verdeeld:
a. maximaal 20 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a;
b. maximaal 10 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder b;
c. maximaal 25 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c;
d. maximaal 20 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder d;
e. maximaal 25 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e.

3. Voor een project dat gericht is op de investeringsprioriteit 'Duurzame Stedelijke Ontwikkeling - Klimaatdeel (GTI)' worden de punten, bedoeld in artikel 2.1 lid 4, als volgt verdeeld:
a. maximaal 35 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 2, aanhef en onder a;
b. maximaal 35 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 2, aanhef en onder d;
c. maximaal 30 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 2, aanhef en onder e.

4. Voor een project dat gericht is op de investeringsprioriteit 'Duurzame Stedelijke Ontwikkeling' worden de punten, bedoeld in artikel 2.1 lid 4, als volgt verdeeld:
a. maximaal 45 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a;
b. maximaal 45 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder d;
c. maximaal 10 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e;

Artikel 2.3 Afwijkingen

1. In afwijking van artikel 2.2 geldt voor de subsidie die beschikbaar worden gesteld voor Financieringsinstrumenten (FI) voor alle investeringsprioriteiten als genoemd in artikel 1.3 sub. a., dat de beoordeling op het niveau van het Financieringsinstrument plaatsvindt door de Deskundigencommissie die daarvoor wordt aangevuld met expertsop het gebied van financieringsinstrumenten en wordt als volgt gewogen:
a. maximaal 45 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a, waarbij wordt beoordeeld of de investeringsstrategie van het FI aansluit bij het Programma en van toepassing verklaard vigerend beleid;
b. maximaal 45 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder d;
c. maximaal 10 punten voor het criterium, genoemd in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e.

2. In afwijking van artikel 2.2 geldt voor de subsidies die beschikbaar gesteld worden voor openstelling voor vouchers dat de specifieke criteria en beoordelingscommissies op maat worden ingevuld in de betreffende openstelling

Hoofdstuk 3 Subsidiebepalingen
Artikel 3.1 Toepasselijke regelgeving
Op de subsidie zijn alle bepalingen uit de REES, de Uitvoeringswet EFRO en de Kaderverordening onverkort en ongewijzigd van toepassing.
Artikel 3.2 Verplichtingen
1. In de beschikking tot subsidieverlening wordt aan de subsidieontvanger in ieder geval een verplichting opgelegd ten aanzien van de rapportage over de voortgang van het project en de frequentie hiervan en ten aanzien van het indienen van de aanvraag tot vaststelling van de subsidie.
2. De Beheerautoriteit kan bij de beschikking tot subsidieverlening ook andere verplichtingen aan de subsidieontvanger opleggen.

Artikel 3.3 Sanctiebeleid
De Beheerautoriteit stelt beleidsregels vast voor de toepassing van financiële correcties en maakt deze op de website van het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 bekend.
Artikel 3.4 Bevoorschotting
1. Voorschotten worden slechts verleend naar aanleiding van een voortgangsrapportage en ten behoeve van gemaakte en betaalde kosten.
2. In afwijking van het eerste lid kan een voorschot worden verleend.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen
Artikel 4.1 Verhouding tot deelplafonds
De Beheerautoriteit kan gelijktijdig met het vaststellen en bekend maken van een subsidie- en/of deelplafond bepalen dat:
1. van hetgeen in deze beleidsregel is opgenomen wordt afgeweken; en/of
2. er voor aanvragen die worden ingediend onder het desbetreffende subsidie- en/of deelplafond aanvullende eisen gelden.

Artikel 4.2 Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de dagtekening van de officiële publicatiedatum.
2. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel Programma EFRO West-Nederland 2021-2027, versie 1.

Rotterdam, 3 mei 2022

Het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Rotterdam, in haar hoedanigheid van Beheerautoriteit van het Programma Kansen voor West III.
Namens deze:

Wethouder Economie, Wijken en Kleine kernen
R.A. Vermeij
Wethouder

[1] Het voorbehoud voor deze beleidsregels vervalt na goedkeuring van het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 door de Europese Commissie middels een delegated act. Daarna zal ook de REES opnieuw worden gepubliceerd, alsmede het aanwijzingsbesluit van het College van B&W van Rotterdam als Beheerautoriteit (waarvoor het verzoek reeds bij de Minister is ingediend).

TOELICHTING
I. Wijze van beoordelen

Het totale EFRO-subsidieplafond voor de uitvoering van projecten in het kader van het Programma EFRO West Nederland 2021-2027; bedraagt € 200.333.745,00.

Het budget wordt zo ingezet dat de beschikbare middelen evenwichtig worden verdeeld over de regio West en passen binnen het bij de openstelling van toepassing verklaarde vigerende regionale en lokale beleid van zowel de G4 als de P4, te weten de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Flevoland en Utrecht. Bij de openstellingen van plafonds wordt expliciet aangegeven welk vigerende regionale en lokale beleidsdocumenten van toepassing zijn bij die openstelling. Aanvragen voor subsidie kunnen

worden ingediend met ingang van de datum zoals vermeld in het desbetreffende (deel)plafondbesluit. De aanvraagprocedure verloopt digitaal via https://www.efro-webportal.nl/mijn/

Bij de vaststelling van een deelplafond wordt aangegeven op welke wijze het beschikbaar gestelde subsidiebedrag wordt verdeeld. In de regel wordt het subsidiebedrag verdeeld volgens de volgorde van ontvangst (First Come First Serve-FCFS). Dit houdt in dat de eerst ontvangen complete aanvraag het eerst voor subsidie in aanmerking komt, mits deze aanvraag voldoet aan de, in de EFRO-verordeningen, de Regeling Europese EZK- en LNV-subsidies (REES) en de in de Beleidsregel gestelde minimumvereisten. In enkele gevallen zal het beschikbaar gestelde subsidiebedrag worden verdeeld op basis van rangschikking naar geschiktheid. In die gevallen komt de hoogst gerangschikte aanvraag het eerst voor subsidie in aanmerking. Ook daarvoor geldt dat het moet gaan om een complete aanvraag die voldoet aan de in de EFRO-verordeningen, de REES en de in de Beleidsregel gestelde minimumvereisten.

Daarnaast volgt uit artikel 5.2.5 'Afwijzingsgronden' van de REES als vereiste dat het project waarvoor subsidie wordt aangevraagd, voldoet aan de geldende regelgeving en de wijze van verdeling van het beschikbare bedrag. In deze Beleidsregel zijn twee (aanvullende) minimumvereisten opgenomen. Volgens artikel 1.3 moeten de projecten (*eerste* minimumvereiste), waarvoor subsidie is aangevraagd, passen binnen het Programma EFRO West-Nederland 2021-2027 en binnen het vigerend regionale of lokale beleid van het programmadeel c.q. deelplafond waarbinnen de subsidie is aangevraagd.

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor projecten die gericht zijn op de volgende investeringsprioriteiten uit het Programma:
a. Innovatie: zoals bedoeld in artikel 3, onderdeel 1, aanhef en onder a i), van de Verordening 2021/1058;
b. Klimaat: zoals bedoeld in artikel 3, onderdeel 1, aanhef en onder b i), ii), iii) en vi) van de Verordening 2021/1058;
c. Duurzame Stedelijke Ontwikkeling: zoals bedoeld in artikel 3, onderdeel 1 onder d i), vi) van de Verordening 2021/1058;

Past het in de aanvraag beschreven project niet binnen bovengenoemde investeringsprioriteiten of niet binnen het vigerend regionaal of lokaal beleid van het programmadeel c.q. deelplafond, waarvoor de subsidie is aangevraagd, dan wordt de subsidie geweigerd.

Voldoet een aanvraag wel aan het hierboven genoemde vereisten en is het puntenaantal op criterium A 50% of hoger van totaal aantal punten op dit criterium, dan wordt de aanvraag vervolgens inhoudelijk beoordeeld op basis van de beoordelingscriteria, zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van deze Beleidsregel. De aanvraag wordt beoordeeld aan de hand van vijf criteria:
a. de mate waarin deze past binnen de doelstellingen van het Programma en het vigerend beleid dat van toepassing is verklaard op de openstelling waarin de aanvraag is ingediend;
b. de mate van innovativiteit;
c. de kwaliteit van het Economisch en Financieel toekomstperspectief;
d. de kwaliteit van de aanvraag; en
e. de mate waarin deze bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en maatschappelijke impact.

Voor alle investeringsprioriteiten wint de Beheerautoriteit of de aangewezen intermediaire instantie advies in bij de Deskundigencommissie of de Stedelijke Adviesgroep. De Deskundigencommissie en de Stedelijke Adviesgroep brengen advies uit over de vraag in hoeverre de aanvraag voldoet aan de vijf hierboven genoemde beoordelingscriteria, dan wel een deel van deze criteria als ze niet alle vijf van toepassing zijn. In het 'Beoordelingskader Kansen voor West III (Regionaal-Stedelijk)', zoals dat te vinden is op de website van Kansen voor West 2021-2027 www.kansenvoorwest.nl, wordt de nadere invulling gegeven van de criteria aan de hand waarvan de beoordeling door de Deskundigencommissie danwel de Stedelijke Adviesgroep plaatsvindt.

Aan een project waarvoor subsidie is aangevraagd, kan een score van maximaal 100 punten worden toegekend. Per investeringsprioriteit is in artikel 2.2 van deze Beleidsregel de verdeling van de punten over de beoordelingscriteria bepaald.

Voor aanvragen die zijn ingediend met het oog op subsidie die is bestemd voor financieringsinstrumenten, geldt een afwijkende puntenverdeling. Deze puntenverdeling is omschreven in artikel 2.3 van de Beleidsregel.

Subsidie wordt slechts toegekend, indien er ten minste een totaalscore van 70 punten is behaald en indien de score per criterium minimaal 50% van het maximaal te behalen aantal punten voor dat criterium is. Dit is het *tweede* minimumvereiste uit deze Beleidsregel.

Voldoet een aanvraag niet aan de bovenstaande minimumvereisten uit deze Beleidsregel, dan wordt de subsidie geweigerd. De subsidie wordt eveneens geweigerd, indien het bij het deelplafond maximaal beschikbaar gestelde subsidiebedrag is bereikt dan wel de subsidieaanvraag niet voldoet aan de wettelijke minimumvereisten. In artikel 5.2.5 'Afwijzingsgronden' van de REES zijn deze minimumvereisten neergelegd. Op grond van dit artikel wordt een aanvraag getoetst op een aantal technische aspecten, zoals bijvoorbeeld de totale subsidiabele kosten van het project en de vraag of het project voldoet aan de in de EFRO-verordening neergelegde vereisten, waaronder de in artikel 69 van de Verordening opgenomen beschrijving van de beheers- en controlesystemen. Deze beoordeling wordt ook wel de 'technische toets' genoemd. Voldoet een aanvraag niet aan de technische toets, dan wordt de aanvraag afgewezen.

II. Wijze van verdeling
Zoals gezegd, wordt in het deelplafondbesluit tevens de wijze waarop de onder ieder deelplafond beschikbare bedragen worden verdeeld, bepaald. Indien in het deelplafondbesluit is bepaald dat het subsidiebedrag wordt verdeeld op volgorde van ontvangst, komt de eerst ontvangen complete aanvraag die voldoet aan alle wettelijke minimumvereisten het eerst voor subsidie in aanmerking. Is in het deelplafondbesluit bepaald dat het beschikbaar gestelde subsidiebedrag wordt verdeeld volgens de rangschikking naar geschiktheid, dan komt als eerste in aanmerking de complete aanvraag die voldoet aan alle wettelijke minimumvereisten én waaraan het hoogste puntenaantal is toegekend.